

# Саморегулирование или лицензирование?

Некоммерческому партнёрству «СРО «Кузбасский проектно-научный центр» исполнилось пять лет. В юбилейный год директор партнерства Сергей Яковлев рассказал корреспонденту СК о результатах работы саморегулируемой организации проектировщиков в Кемеровской области.

– Юбилейная дата – это повод для подведения итогов и планов на будущее. Сергей Кириллович, какие события можно отметить в жизни СРО «КузПНЦ» за эти пять лет, как менялось партнерство и какое будущее его ждет в ближайшие годы?

– На самом деле, есть две даты: партнёрству исполнилось пять лет, а партнёрству в статусе саморегулируемой организации исполнилось четыре года. С последней датой в ноябре 2013 года нас поздравил президент Национального объединения проектировщиков, заслуженный архитектор России М.М. Посохин. Он высоко оценил работу нашего партнёрства. Конечно, это очень приятно. Если говорить о наиболее важных достижениях партнёрства, то к ним, без сомнения, нужно отнести создание трёхуровневой системы аттестации (документальная проверка, компьютерное тестирование и собеседование с экспертами) для специалистов проектных организаций партнёрства, формирование Экспертного совета и разработку положения о его работе, а также разработку положения по правилам обследования объектов специалистами проектных организаций и, конечно, работу с Еврокодами. Своевременное создание Экспертного совета позволило нам «разрулить» ряд достаточно сложных ситуаций, в которых оказывались отдельные проектные организации партнёрства. Принятое положение по правилам обследования позволяет ужесточить контроль за деятельностью проектных организаций при проведении ими обследования зданий и сооружений, что, в свою очередь, заставит эти организации повысить качество выполняемых работ.



Ближайшие планы партнёрства – психологически и технически подготовить проектные организации к работе в условиях введения Еврокодов в России, а для этого, в первую очередь, надо выполнить переподготовку специалистов проектных организаций по Еврокодам.

– В последнее время в средствах массовой информации всё чаще поднимается вопрос о недостатках системы саморегулирования в строительстве, есть сторонники возврата к лицензированию.

В частности, как вариант, предлагается законопроект, при котором СРО подчиняются органам власти соответствующего уровня. Каково ваше отношение к этой инициативе и идее возврата к лицензированию?

– Предлагаемый законопроект – это гибрид, который пытается состыковать нестыкуемое. Всё будет как в басне Крылова «Лебедь, рак и щука». Демократические принципы саморегулирования будут тянуть строительство в одну сторону, руководители действующих СРО – в другую сторону, а чиновники – в третью. В итоге – никакого движения вперёд не будет.

Что касается возвращения к лицензированию, то, по моему мнению, надо подходить к этому вопросу прагматично. Переход в строительстве к саморегулированию совершён, при этом имеющиеся преимущества саморегулирования перед лицензированием практически ещё не реализованы. Во многих СРО руководителями являются бывшие работники лицензионных центров, которые в своей работе опираются на имеющийся у них в прошлом опыт администрирования. Ряд руководителей СРО в своей работе руководствуются исключительно указаниями сверху от национальных объединений. Но саморегулирование, в первую очередь, основано на демократическом подходе к выработке решений в самой саморегулируемой организации её членами и последующей реализации этих решений исполнительным органом.

При возвращении лицензирования государству придётся снова взять на себя все расходы по содержанию центрального аппарата в Москве и аппаратов лицензионных органов во всех субъектах РФ. Коррупция чиновников всех уровней, являющаяся бичом России, быстро окутает сеть восстановленных лицензионных центров. Ничего не изменится по сравнению с 2009 годом.

– О каких преимуществах саморегулирования идёт речь?

– Роль и значение СРО для проектных и строительных организаций в ближайшее время может резко возрасти. Обусловлено это вступлением России в ВТО и планируемым переходом строительной отрасли на применение Еврокодов. В связи с этим в самом ближайшем будущем потребуется дорогостоящая и трудоёмкая переподготовка специалистов проектных и строительных организаций. По предварительным расчётам стоимость переподготовки по Еврокодам только одного специалиста обойдётся проектной организации в 200 тысяч рублей и более. Ситуация усугубляется тем, что в России на данный момент подготовлены для обучения Еврокодам лишь несколько десятков экспертов в Московском государственном строительном университете (головной университет России по вопросам подготовки и переподготовки специалистов в области Еврокодов), но при этом в организациях традиционной системы повышения квалификации таких экспертов нет. Очевидно, что из-за транспортных и командировочных расходов стоимость обучения для специалистов удалённых от центра регионов будет значительно выше, чем для специалистов Москвы и близлежащих регионов. В то же время в России переподготовка по Еврокодам потребует для нескольких сотен тысяч специалистов. Из этого следует, что, во-первых, дорогостоящий процесс

переподготовки специалистов может затянуться на долгие годы, и, во-вторых, могут появиться многочисленные низкоквалифицированные эксперты, которые будут предлагать свои услуги по обучению Еврокодам.

В сложившейся ситуации, благодаря существующей системе саморегулирования в строительстве, процесс переподготовки специалистов может быть значительно удешевлён, сокращён по срокам и проведён на достаточно высоком уровне.

Учитывая, что главным для специалиста является не получение удостоверения о повышении квалификации, а умение практического использования Еврокодов, СРО проектировщиков и строителей могут взять на себя роль обучающихся центров по Еврокодам для специалистов своих организаций. Обучение может проходить на семинарах или конференциях, которые будут проводить приглашённые эксперты в области Еврокодов. По понятным причинам стоимость такого обучения будет значительно ниже стоимости традиционного обучения, и само обучение может быть проведено в более короткие сроки. При этом качество обучения контролируется представителями СРО и самими обучаемыми специалистами. Прошедшие обучение специалисты получают от СРО соответствующий сертификат, а в случае кооперации СРО с университетами, могут получать и удостоверения о повышении квалификации.

Реализовать предлагаемый план переподготовки специалистов может руководство каждого конкретного СРО, получив от своих членов соответствующую поддержку в области освоения Еврокодов.

– Всё это очень интересно, но возможна ли реализация такого плана на практике?

– Возможность реализации плана переподготовки специалистов доказана практикой нашего партнёрства. Начиная с 2010 года, специалисты партнёрства постоянно отслеживали, анализировали и систематизировали информацию по Еврокодам, доводили эту информацию до членов партнёрства на заседаниях правления и общих собраниях. В партнёрстве создан фонд технических материалов по Еврокодам, воспользоваться которыми могут специалисты любой проектной организации, являющейся членом партнёрства. Представители партнёрства участвовали практически во всех семинарах и конференциях (в том числе и международных) по Еврокодам, которые проводились в Московском государственном строительном университете (МГСУ) за прошедший период времени. Установлены тесные деловые связи с МГСУ, а также контакты с ведущими российскими и европейскими экспертами в области Еврокодов. Проведены первые два (из планируемого цикла) обучающих семинара по Еврокодам для специалистов проектных организаций партнёрства. Оба семинара проводились в Сибирском государственном индустриальном университете (СибГИУ). Темы



Семинар по Еврокодам для специалистов партнёрства в СибГИУ





Семинар по Еврокодам для специалистов партнёрства в СибГИУ

« Государство за счёт бюджетного финансирования может помочь процессу переподготовки специалистов путём расширенной подготовки экспертов в области Еврокодов, в первую очередь, из числа профессорско-преподавательского состава строительных университетов и строительных институтов в составе различных университетов России. В этой связи стоит напомнить, что в 1930-32 годах государство, используя опыт иностранных специалистов, обучило несколько тысяч российских инженеров-строителей, что в дальнейшем значительно ускорило процесс индустриализации страны. »

прошедших семинаров «Проектирование железобетонных конструкций по Еврокоду 2» и «Проектирование стальных конструкций по Еврокоду 3». В партнёрстве идёт подготовка к проведению семинара по Еврокоду 1 «Воздействия на сооружения», а также подготовлено к изданию пособие с примерами расчётов железобетонных конструкций по Еврокоду 2.

На семинарах, в том числе, прошёл обучение профессорско-преподавательский состав Архитектурно-строительного института СибГИУ. Со стороны некоммерче-

ского партнёрства «КузПНЦ» указанный институт постоянно обеспечивается техническими материалами по Еврокодам. В случае успешной реализации проекта переподготовки специалистов в партнёрстве, СибГИУ может стать вторым университетом в России, осуществляющим подготовку и переподготовку специалистов по Еврокодам.

– Воспользуются ли проектные и строительные СРО предоставленным шансом продемонстрировать имеющиеся преимущества саморегулирования

строительному техническому сообществу страны?

– Это зависит как от руководства конкретных СРО, так и от позиции национальных объединений строителей и проектировщиков. Направляющая роль последних необходима для части руководителей СРО, которые привыкли работать по указанию сверху. Конечно, СРО могут совершенно спокойно продолжать выполнять роль лицензионных центров, проявляя кипучую деятельность в сборе членских взносов, в то время как проектные и строительные организации будут самостоятельно с большими затратами средств и времени осваивать Еврокоды. Это вероятный путь «коммерческих» СРО. Только перспектив, как показывает мировой опыт, у такого пути нет. С течением времени, справившись с коррупцией, Россия вернётся к государственному регулированию в строительстве. Будут функционировать национальные палаты архитекторов и инженеров, качество строительства будет обеспечиваться его страхованием. Саморегулируемые организации, доказавшие практической работой свою полезность строительному техническому сообществу, создадут на добровольной основе ассоциацию проектных и строительных организаций, которая будет решать и решит те задачи, которые не смогло решить принудительное саморегулирование. ■



654007, г. Новокузнецк,  
ул. Орджоникидзе, 35, офис 807/5.  
Тел./факс (3843) 45-87-65.  
E-mail: np\_kpnc@mail.ru.