

ВОПРЕКИ КОДЕКСУ ХАММУРАПИ ИЛИ ЗАГАДОЧНОЕ НАСЛЕДИЕ МИНРЕГИОНА



Человек с древнейших времён был кровно заинтересован в безопасности своего жилья. Самые ранние дошедшие до нас правила, устанавливающие ответственность строителей, относятся к 1760 г. до н.э. При археологических раскопках древнего Вавилона была обнаружена гранитная плита с выбитыми на ней законами (несколько десятков законов), так называемый **кодекс Хаммурапи**. Две статьи кодекса относятся к строительству. В первой статье указывается, что в случае разрушения дома по вине строителя, сопровождаемого жертвами, строитель дома карается смертной казнью. Вторая статья обязывает строителя дома восстановить разрушенный по его вине дом за свой счет, если разрушение дома обошлось без жертв.

Минстроем РФ 20.09.2018 г. было подготовлено письмо № 38887, в котором указано, что работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений, выполняемых по дого-

вору подряда на выполнение инженерных изысканий, могут выполняться только членами саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий. Этим же письмом отозвано письмо Минстроя России от 20 июня 2018 г. № 26459-ХМ/08. В свою очередь, отозванное письмо было подготовлено взамен направленных ранее писем Минстроя России от 16 сентября 2016 г. № 30239-СМ/02, от 27 марта 2018 г. № 12341-АБ/08 и от 11 апреля 2018 г. № 14540 АБ/08. Какой же вопрос вызвал такую бурную реакцию в Минстрое?

Все дело в том, что постановлением Правительства РФ от 19.01.2006 г. в «Перечне видов инженерных изысканий» к специальным видам изысканий отнесено «Обследование состояния грунтов основания зданий и сооружений, **их строительных конструкций**». Первая половина вида

«Ошибка с припиской «их строительных конструкций» была допущена в Минрегионе, но в сентябре 2014 года функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства указом президента РФ были переданы Минстрою России. И исправлять указанную ошибку Минрегиона придется Минстрою.»

изыскательских работ взята из пункта 4.3 СНиП 11.02.96 г. «Инженерные изыскания для строительства, Основные положения», действующего на время выхода Постановления Правительства. Откуда взялась приписка «**их строительных конструкций**» остается большой загадкой. Такого вида специальных изыскательских работ нет как в указанном выше СНиПе, так и в последующих переизданиях этого нормативного документа – СП 47.13330.2012 «Инженерные изыскания для строительства» и СП 47.13330.2016 «Инженерные изыскания для строительства».

В 2006 году за техническую политику в сфере строительства отвечало Министерство регионального развития (Минрегион), в структуре которого существовал Департамент государственной политики в сфере строительства и архитектуры. Очевидно, что где-то в глубине этого Департамента и родилась эта, на первый взгляд, вполне безобидная приписка, которая затем оказалась в «Перечне видов инженерных изысканий», утвержденным постановлением Правительства РФ. После выхода постановления Правительства РФ от 19.01.2006 г., ознакомившиеся с данной припиской проектировщики и изыскатели только недоуменно пожали плечами. И каждый занялся своим привычным делом – изыскатели выполняли свои изыскательские работы, а проектировщики – свои, в том числе и обследование строительных конструкций зданий и сооружений. Ведь обследование являлось видом проектных работ, которым они занимались десятилетиями, и по которым ими было разработано большое количество нормативной технической литературы (ГОСТ Р 31937-2011 «Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния». М., 2011; СП-13-102-2003 «Правила обследования несущих строительных конструкций зданий и сооружений». М., Госстрой России, 2004; РД-22-01-97 «Требования к проведению оценки безопасности эксплуатации производственных зданий и сооружений поднадзорных промышленных производств и объектов (обследование строительных конструкций специализированными организациями)». М., ЦНИИ Проектстальконструкция, 1997 и другие).

Вышедший 30.12.2009 г. приказ № 624 Минрегиона РФ «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», казалось бы, все расставил по своим местам – в нем работы по обследованию строительных конструкций и сооружений отнесены к видам работ по подготовке проектной документации. О приписке – «**их строительных конструкций**» – в перечне видов инженерных изысканий забыли и, казалось бы, навсегда. Но неожиданно два года назад этот вопрос снова всплыл на поверхность: отдельные Заказчики, ссылаясь на постановление Правительства РФ от 19.01.2006 г., стали требовать от проектных организаций, выполняющих обследование строительных конструкций объектов, вступление в изыскательские СРО. Можно предположить, что данный процесс был инициирован юридическими службами «коммерческих» изыскательских СРО, которые увидели в использовании вышеприведенной приписки законную возможность для получения дополнительных доходов для своих СРО. Понятно, что возникающие в этой связи проблемы у проектных организаций, их (юристов изыскательских СРО) совершенно не волновали. В результате возникла парадоксальная ситуация: теперь проектным организациям для осуществления своей деятельности необходимо быть членами двух СРО, проектного и инженерных изысканий, а это значительно увеличивает финансовую нагрузку, требует включения в штат дополнительных специалистов изыскателей и внесения их в Национальный реестр. Но это полбеды. Более опасным следствием использования приписки «**их строительных конструкций**» является возмож-

«...даже построенные до 1995 года самостроем объекты принимаются в эксплуатацию (по решению суда) после проведения обследования, то есть материалы обследования заменяют всю отсутствующую по объекту проектную документацию.»

ность для изыскательских организаций самостоятельно выполнять обследование строительных конструкций зданий и сооружений (пирог начнет печь сапожник). К каким тяжелым материальным потерям и социальным последствиям это может привести понятно каждому квалифицированному строителю.

Тем удивительнее, с какой готовностью чиновники Минстроя стали поддерживать в этом вопросе изыскательские СРО. Из пяти писем Минстроя (номера и даты писем приведены в начале статьи) в четырех письмах выражена поддержка сложившейся ситуации. И если в трех письмах Минстроя указывается на юридическую обоснованность требования для проектных организаций, проводящих обследование строительных конструкций, состоять одновременно в проектном и изыскательском СРО (по юридическому статусу постановление Правительства РФ выше приказа Минстроя), то в письме № 12341-АБ/08 (от 27.03.2018 г.) дается обоснование того, что работы по обследованию конструкций вообще не являются проектными! В частности в этом письме для обоснования своей позиции указывается следующее: «Проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, **конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения**

В.В. Путин: «Если мы и дальше будем распылять деньги, неспешно двигаться вперед, а то и просто пережевывать вчерашние проблемы, мы просто опоздаем, причем опоздать можем навсегда, даже в последний вагон технологической революции не успеем прыгнуть».

строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта». Авторам этого письма неизвестно то, что перед реконструкцией и капитальным ремонтом объекта проводится его обследование, в результате которого выполняются обмерочные чертежи (планы и разрезы здания, монтажные схемы и обмерочные чертежи строительных конструкций и другие), выполняются проверочные расчеты конструкций и разрабатываются чертежи по усилению или замене конструкций. А это все не что иное, как проектная документация. Неизвестно им и то, что даже построенные до 1995 года самостроем объекты принимаются в эксплуатацию (по решению суда) после проведения обследования, то есть материалы обследования заменяют всю отсутствующую по объекту проектную документацию.

Ошибка с припиской «**их строительных конструкций**» была допущена в Минрегионе, но в сентябре 2014 года функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства указом президента РФ были переданы Минстрою России. И исправлять указанную ошибку Минрегиона придется Минстрою. Напомним, что правотворческая инициатива принадлежит тому члену Правительства, который несет ответственность за решение вопроса, являющегося предметом нормативного регулирования. От его имени составляется сопроводительное письмо и прилагается завизированный им проект постановления. Заключение Минюста России дает оценку проекта нормативного акта на предмет его соответствия актам более высокой юридической силы, отсутствия внутренних противоречий и пробелов в правовом регулировании соответствующих отношений, а также на предмет соблюдения правил юридической техники. Экспертизу проекта проводит юридическая служба Аппарата Правительства РФ (на проведение экспертизы отводится 15-дневный срок). Проект постановления выносится на заседание Правительства, рассматривается и, после утверждения, подписывается Председателем Правительства РФ.

Выступая недавно на заседании Совета при Президенте РФ по науке и образованию, Владимир Владимирович Путин сказал: «Если мы и дальше будем распылять деньги, неспешно двигаться вперед, а то и просто пережевывать вчерашние проблемы, мы просто опоздаем, причем опоздать можем навсегда, даже в последний вагон технологической революции не успеем прыгнуть». В этой связи, может быть, стоит Минстрою поторопиться и исправить ошибку, допущенную их коллегами в Минрегионе 12 лет назад?

По поручению Правления Ассоциации
«СРО «Кузбасский проектно-научный центр» —
С.К. Яковлев, директор, канд. техн. наук,
член Общественной
Палаты при департаменте строительства
Администрации Кемеровской области